

安全理事会

Distr.: General
13 December 2021
Chinese
Original: English

阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、乍得、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、爱沙尼亚、斐济、芬兰、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、纳米比亚、瑙鲁、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭和瓦努阿图：决议草案

安全理事会，

回顾其 2011 年 7 月 20 日第 2011/15 号主席声明，

重申其维护国际和平与安全的首要责任，重申必须采取全面方针建设和平、保持和平，特别是为此必须预防冲突并在冲突各个阶段解决冲突根源，

回顾大会第 63/281 号决议，其中表示深为关切气候变化的不利影响，包括海平面上升，可能会对安全产生影响，注意到秘书长 2009 年 9 月 11 日的报告，其中重点指出了气候变化及其可能的安全影响，并承认气候变化往往被视为加剧现有威胁，

回顾安全理事会一再强调指出，联合国、区域组织和会员国需酌情考虑到气候变化不利影响对它们在受影响国家的活动、方案和战略产生的安全影响，特别



提及乍得湖流域、索马里、达尔富尔、南苏丹、马里、刚果民主共和国和中西部非洲、塞浦路斯和伊拉克，

回顾“保持和平”各项决议，**强调**需采取全面、全联合国做法来应对气候变化及其影响，使所有相关的联合国机关和实体根据各自任务参与其中，在此方面**认识到**赋予大会和经济及社会理事会的处理可持续发展问题的责任，**认识到**《2030 年可持续发展议程》执行工作的重要性，**承认**《联合国气候变化框架公约》和根据该公约通过的《巴黎协定》是谈判达成应对气候变化全球对策的首要国际政府间平台，

知悉适应能力和抗灾能力在国家和全球气候变化对策中的核心意义以及早期缓解行动对预防冲突的贡献，

注意到越来越多的会员国认识到气候变化对本国安全的不利影响，**强调指出**各国有首要责任制定和执行管理和应对与气候相关安全风险的措施，在此方面强调有必要加强和持续开展国际合作和能力建设，

回顾武装冲突各方有义务遵守国际人道法规定的义务，包括与自然环境有关的义务，所有国家有义务遵守适用的国际人权法和国际难民法规定的相应义务，

认识到和平与安全、人道主义援助和可持续发展之间存在密切联系，气候变化的不利影响可能阻碍或逆转受气候变化影响最严重国家的建设和平及发展成果，特别是在高度脆弱的国家，并在这些情况下成为风险倍增因素，

知悉气候变化的不利影响，除其他外，包括变化无常的降水、日益频繁和极端的天气现象、更加频繁和严重的热带气旋、洪水和干旱、不断减少的淡水资源、荒漠化、土地退化和海平面上升，可能导致缺水、粮食不安全、大规模流离失所，尤其影响到妇女、儿童、少数民族和最弱势群体，可能导致社会紧张局势，加剧、延长冲突和不稳定局势或助长未来的冲突和不稳定风险，对全球和平、安全与稳定构成一大风险，

认识到气候变化不利影响可能加剧民众的脆弱性，特别是那些处于武装冲突、暴力或脆弱局势中的民众，他们应对气候冲击和变化的能力有限，呼吁关注与气候相关安全风险对这些民众造成的人道主义后果，

表示关切与气候相关安全风险对妇女、儿童和最脆弱群体的特别影响，

提请注意预防冲突、尽早感知和审议那些可能恶化成为武装冲突的局势的重要性，强调联合国，包括安全理事会，应注意到潜在冲突的早期警示，确保根据《联合国宪章》迅速采取有效行动来预防、遏制或制止冲突，

强调小岛屿发展中国家尤易受气候变化的不利影响，表示深为关切这些影响，包括海平面上升造成的国土损失，除了导致人道主义、经济、社会、文化和生态后果外，还可能对国际和平与安全产生影响，

欢迎非洲联盟、欧洲联盟、东南亚国家联盟和太平洋岛屿论坛等区域组织努力制定应对与气候相关安全威胁的区域对策，**强调指出**，联合国与区域和次区域

组织的合作对于应对与气候相关安全风险以及防止冲突爆发、升级、持续不止和复燃至关重要，

回顾安全理事会强调必须考虑到维持和平行动对环境的影响，*欣见*秘书长通过其“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议提出优先事项，在此方面**认识到**在改善环境风险管理方面取得的重大进展，

认识到联合国建设和平工作需要有充足、可预测、持续的资金来源，以便有效地协助国家保持和平，防止冲突爆发、升级、持续不止和复燃，

认识到还有必要使民间社会和人权维护者等不同利益攸关方参与其中，特别强调指出妇女作为决策进程一部分的重要作用以及她们充分、平等、切实参与和领头设计和执行与气候和安全相关方案所能发挥的重要作用，

认识到联合国相关机构和框架对气候变化与影响安全的因素间相互作用所作的科学合理和循证评估对于在国际和平与安全及促进建设和平的工作中提高认识、知情制定政策和决策具有潜在裨益，

强调整个联合国系统需要从各个联合国机构、公约组织和其他国际组织和机构以及学术界和地方组织获得的现有数据、信息和知识中更好地了解与气候相关安全风险，以便在国家、区域和国际各级将短期和长期气候和环境风险因素充分纳入对和平与安全威胁的全面评估和管理，

为此**邀请**所有相关行为体努力使与气候相关安全风险的国际数据具有可获性和互操作性，并开发处理和解读数据所需的数字基础设施和技能以支持预防冲突，

1. **表示打算**审议融入气候变化对安全影响相关信息的全面冲突分析和冲突管理战略，使安理会能够妥善注意到可能对执行安理会授权任务构成挑战或可能危及巩固保持和平进程的任何冲突根源或风险倍增因素；

2. **请**秘书长将与气候相关安全风险作为核心内容纳入联合国全面预防冲突战略，以利于减少气候变化不利影响造成的冲突复燃风险；

3. **请**秘书长在本决议通过之日起 24 个月内提交报告，说明气候变化不利影响对安理会议程上相关具体国家或区域的安全影响，并就如何处理与气候相关安全风险提出建议；

4. **又邀请**秘书长酌情将气候变化影响对安全的影响纳入预防冲突战略、冲突分析、综合特派团的评估和规划、建设和平支助、减少冲突复燃风险工作、减少灾害风险工作和人道主义对策；请在向安全理事会提交的相关特派团报告和专题报告中列入与气候变化对安全影响有关的对性别和年龄有敏感认识的信息以及对策建议；还请秘书长采取步骤，改进在武装冲突局势中和人道主义紧急情况中收集气候变化影响数据、监测和分析气候变化影响的工作；

5. **鼓励**会员国与科学界开展协作，开发在线平台，支持实时获取与气候有关的数据和信息产品，以支持全面的风险分析；

6. *确认*调解对于和平解决争端的重要性，特别是在与气候有关的冲突局势中，包括在可以起预防作用时和在争端演变成暴力之前，赞赏秘书长根据商定任务规定努力地继续加强联合国调解支助能力，*鼓励*秘书长提供联合国调解支助能力，以协助重建社会凝聚力和建设和平，同时妥善考虑到与气候相关安全风险；

7. *鼓励*相关的特别政治任务、维持和平行动和联合国国家工作队在各自现有任务范围内，将气候变化对安全的影响纳入评估、分析和活动，以防冲突复燃；

8. *请*秘书长核实参与联合国维持和平活动的相关人员是否已在现有资源范围内经过了关于与气候相关安全风险的适当培训，*敦促*国家以及国际和区域组织确保在各自方案中为参与相关活动的人员提供适当培训；

9. *确认*国际科学研究和数据机构必须在实地工作、产品和成果中考虑到地方专门知识有助于确定针对具体国家或区域的与气候相关安全风险的解决办法；

10. *确认*与东道国协调的重要性，以确保拟议的风险评估和风险管理战略是符合东道国需要和目标的合作努力成果；

11. *欢迎*在联合国索马里援助团(联索援助团)部署气候安全问题专职人力，*鼓励*酌情在相关联合国维持和平行动和特别政治任务中部署类似人力；

12. *确认*民间社会，包括基于社区的民间社会、青年、妇女、建设和平者，以及酌情包括私营部门、学术界、智囊团、媒体以及文化、教育和宗教领袖，在建设和平工作和保持和平方面的重要性，包括有助于提高对与气候相关安全影响以及如何更有效地予以应对的认识；

13. *请*相关的特别政治任务、维持和平行动和联合国国家工作队考虑它们开展特派团管理行动对环境的影响，在这方面酌情并按照适用的联合国细则和条例予以管理，同时铭记秘书长的联合国秘书处气候行动计划各项目标；

14. *确认*需要应对在提供关于气候变化对安理会议程上国家和区域所致安全风险的具体信息和建议方面的挑战，以便安理会作出知情决策并帮助强化安理会的决定，因此*欢迎*召集安全理事会成员气候与安全问题非正式专家组，以促进在安全理事会工作中对气候、和平与安全采取更加系统和全面的方针；

15. *鼓励*会员国、区域组织和联合国，包括其外地特派团，在活动、方案和战略中酌情考虑到气候变化不利影响对受影响国家的安全影响，包括为此制定与这些因素有关的全面风险管理战略；

16. *又鼓励*建设和平委员会在其国别、区域和专题讨论中酌情审议并提请注意气候变化不利影响对建设和平及保持和平的影响，优先考虑国家能力和抗灾能力建设问题，以应对气候变化影响及保持和平问题，召集联合国系统内外促进协调一致和全面的跨支柱对策，并与地方社区和民间社会、特别是妇女和年轻人互动，努力应对气候变化、可持续发展、建设和平及保持和平方面的问题；

17. *决定*继续积极处理此案。